

Prot. n. 32/CA2022

Messina, 3 aprile 2022

Al Commissario Straordinario
A.O.U. "G. Martino" Messina
protocollo@pec.polime.it

Al Magnifico Rettore
Università degli Studi di Messina
protocollo@pec.unime.it

Oggetto: Richiesta proroga incarichi Posizioni organizzative, Coordinamento e Funzioni Specialistiche.

Con nota prot. 10495 del 31.03.2022 la Direzione Generale dell'AOU comunicava che *"si è determinata alla proroga degli incarichi di coordinamento conferiti nell'anno 2017 al personale sanitario, che pur avendo superato il periodo stabilito dal regolamento aziendale, rientrano nel limite massimo stabilito dal CCNL. Detta determinazione è originata dalla necessità di non arrecare alcun nocumento nello svolgimento dell'attività assistenziale, anche alla luce delle criticità rappresentate dalla gestione dell'emergenza COVID. Sarà cura della UOC Risorse Umane predisporre il provvedimento di proroga dall'1.04.2022 al 30.04.2022"*. Tale decisione, tra l'altro è stata anticipata attraverso app di messaggistica dal Segretario della UIL al personale direttamente interessato, il quale comunicava che era maturata a seguito di colloquio con il Commissario Straordinario.

In data 31 marzo si è svolta una riunione di Confronto con l'Amministrazione richiesta soltanto dalla scrivente O.S. in merito all'ennesima proposta di modifica del regolamento di affidamento incarichi di PP.OO., di Coordinamento e Funzioni Specialistiche. Nel corso della riunione il Commissario aveva dichiarato che non era più possibile procedere alle proroghe dei suddetti incarichi in quanto non previsti dal regolamento e dal CCNL, mentre la scrivente O.S. ha ribadito che occorre procedere alla proroga degli incarichi.

A tal proposito si precisa che presso l'AOU di Messina (art. 2 lett. a, del d. lgs. 517/99) si applica giuridicamente il CCNL comparto istruzione e ricerca, e precisamente l'art. 64 del CCNL 2006-2009, il quale prevede per il personale dipendente dalle AOU e il personale Universitario la collocazione nelle specifiche fasce della tabella di cui al comma 2 dello stesso articolo, mentre economicamente si applica il CCNL comparto sanità.

Difatti l'art. 52 (posizioni organizzative) dell'Atto Aziendale prevede al comma 1 *"ai sensi dell'art. 91 del CCNL 2006/2009 comparto università e ricerca, riconfermato dal CCNL 2016-2018, applicato al personale del comparto che opera presso l'AOU, l'Azienda istituisce, con atto formale, specifiche posizioni organizzative..."*. **D'altro canto, lo stesso art. 91 del CCNL 2006/2009 non pone alcun limite alla durata degli incarichi, i quali sono regolati dall'art. 15 del CCIA sottoscritto il 27.10.2008 che al comma 2 dispone che sono attribuiti per un periodo di due anni e possono essere prorogati e/o rinnovati previa valutazione del corretto svolgimento del ruolo assegnato, mentre l'art. 16 regola le indennità per incarico di funzioni specialistiche il periodo è di un anno.**

Si riporta inoltre riscontro A.Ra.N. del 17.11.2016 in merito ad una richiesta di parere da parte della stessa AOU proprio sull'ammissibilità delle posizioni organizzative e funzioni specialistiche presso l'Azienda che ha confermato l'applicazione del CCNL comparto Università.

Per chiarezza occorre fare una dettagliata ricostruzione cronologica per tipologia di incarico:

1. Posizioni Organizzative e R.A.D.

Con deliberazione del Commissario n. 236 del 15.02.2018 venivano conferiti incarichi di PP.OO. e R.A.D. a seguito di avviso pubblico, per un biennio a decorrere dal 16.02.2018, prorogabili e/o rinnovabili previa valutazione del corretto svolgimento del ruolo assegnato, in virtù del regolamento per il conferimento, graduazione, valutazione e la revoca degli incarichi conferiti alle posizioni organizzative ai sensi dell'art. 20 CCNL 07.04.1999 del 09.02.2006, con naturale scadenza il 15.02.2020.

A causa della situazione emergenziale, in data 07.04.2020 con deliberazione DG n. 536 avente ad oggetto "*Proroga per mesi dei incarichi di Posizione organizzativa afferenti al Dipartimento Amministrativo ed in Staff Direzione Generale*" venivano prorogate gli incarichi di PP.OO. fino al 15.08.2020, prorogati ulteriormente fino al 31.12.2020 con deliberazione del DG F.F. n. 143 del 30.07.2020.

Con successive deliberazioni del Commissario Straordinario (n. 745/2020 tre mesi scadenza 31 marzo 2021 - n. 517/2021 tre mesi scadenza 30 giugno 2021 - n. 1143/2021 sei mesi scadenza 31 dicembre 2021 - n. 2304/2021 un mese scadenza 31 gennaio 2022 - n. 204/2022 due mesi scadenza 31 marzo 2022) sono stati inoltre prorogati gli incarichi. In tutte queste deliberazioni inoltre viene sempre richiamata la nota prot. N. 17926 del 22.07.2020, informativa sindacale ex art. 4 CCNL 2016-2018 "Istruzione e Ricerca", con la quale è stato comunicato l'avvio della procedura per la nomina dei R.A.D., ad oggi mai attivata.

2. Funzioni Specialistiche.

Con deliberazione del Commissario n. 578 del 11.04.2018 venivano conferiti incarichi di funzioni specialistiche a seguito di avviso pubblico del 27.02.2018, per anni uno a decorrere dal 16.04.2018, prorogabili e/o rinnovabili previa valutazione del corretto svolgimento del ruolo assegnato, in virtù dell'art. 16 del C.C.I.A. del 27.10.2008.

Con successive deliberazioni aziendali (n. 514/2019 anni uno scadenza 31 maggio 2019 - n. 656/2019 anni uno scadenza 31 maggio 2020 - n. 762/2020 due mesi e 15 giorni scadenza 15 agosto 2020 - n. 145/2020 4 mesi e 15 giorni scadenza 31 dicembre 2020 - n. 722/2020 tre mesi scadenza 31 marzo 2021 - n. 515/2021 tre mesi scadenza 30 giugno 2021 - n. 1171/2021 sei mesi scadenza 31 dicembre 2021 - n. 2311/2021 un mese scadenza 31 gennaio 2022 - n. 206/2022 due mesi scadenza 31 marzo 2022) sono stati prorogati gli incarichi.

3. Incarichi di Coordinamento.

Con deliberazione del C.S. n. 409 del 29.03.2017 venivano conferiti gli incarichi di Coordinamento, come previsto dal Regolamento per la valutazione e la revoca degli incarichi delle Funzioni di Coordinamento, il quale prevede all'art. 6 che tali incarichi sono conferiti per la durata di anni tre, con valutazione annuale. Con ulteriore delibera del DG n. 581 del 17.04.2020 vengono prorogati per sei mesi fino al 31.12.2020. Con successive deliberazioni aziendali (n. 730/2020 tre mesi scadenza

31 marzo 2021 - n. 514/2021 tre mesi scadenza 30 giugno 2021 - n.1144/2021 sei mesi scadenza 31 dicembre 2021 - n. 2303/2021 un mese scadenza 31 gennaio 2021 - 205/2022 due mesi scadenza 31 marzo 2021) sono stati prorogati gli incarichi.

Ciò detto, appare di tutta evidenza che tutte le tipologie di incarichi hanno in comune che dall'anno 2020 in poi sono stati prorogati inspiegabilmente e per brevi periodi da questa Direzione Aziendale in quanto in scadenza e condizionati dal nuovo CCNL 2016-2018 comparto sanità e dalla modifica del regolamento per l'affidamento degli incarichi. Infatti, facendo seguito ad una informativa dell'AOU ex art. 5 CCNL Istruzione e Ricerca riguardante l'invio di una bozza di regolamento aziendale sulle modalità di conferimento, graduazione, valutazione e revoca degli incarichi di posizioni organizzative e delle funzioni specialistiche e di responsabilità, e non avendo ricevuto alcun riscontro dalle OO.SS. procedeva all'approvazione del suddetto regolamento con deliberazione n. 414 del 17.03.2021 per *“il conferimento degli incarichi di responsabilità attribuibili al personale dipendente dell'AOU con rapporto di lavoro dipendente destinatario del CCNL Istruzione e Ricerca 2016-2018 in applicazione dell'art. 91 del Comparto Università del 16.10.2008”*.

Tale regolamento, nell'arco di un anno ha subito diverse modifiche, ed è stato riportato all'ordine del giorno per più riunioni sindacali ed infine nell'ultima bozza trasmessa addirittura stravolto; a ciò occorre aggiungere che non si è giunti ad una mappatura definitiva degli incarichi e senza certezza sui relativi fondi, come affermato dal Commissario Straordinario e riportato nel verbale della riunione del 08.02.2022. In pratica l'Amministrazione ha sempre ribadito che occorre modificare il regolamento, eliminare i RAD dai Dipartimenti Assistenziali ed emanare un nuovo avviso per gli incarichi in quanto tutti ampiamente scaduti e non più prorogabili. **Difatti, alla data odierna non risultano illegittimamente prorogati gli incarichi di Posizioni Organizzative e Funzioni Specialistiche.**

Preso atto che gli incarichi di Posizioni Organizzative e Funzioni Specialistiche sono stati conferiti a seguito di avviso interno nell'anno 2018, mentre quelli di Coordinamento nell'anno 2017, che l'art. 91 del Contratto Università non pone alcun limite all'istituto della proroga e che non è stato superato il limite massimo dei dieci anni stabilito dal comma 5 dell'art. 19 del CCNL 2016-2018 Comparto Sanità, **questa O.S. chiede alla Direzione Aziendale di prorogare immediatamente a partire dal 01.04.2022 tutti gli incarichi ad oggi ricoperti al fine di evitare di esporsi a numerosi contenziosi dovuti all'interruzione degli incarichi senza aver completato il processo di istituzione ed assegnazione dei nuovi incarichi**, fermo restando che rientra nella facoltà dell'Amministrazione portare al tavolo di confronto sindacale una nuova rimodulazione degli incarichi per il personale del comparto che sia costruttiva e funzionale all'attività assistenziale.

Nella speranza di essere stati esaustivi si porgono distinti saluti

Il segretario FGU
Paolo Todaro